**Результаты проверок проведенных Смоленским УФАС России в 2016 году**

**Результат проверки Администрации МО «Монастырщинский район» Смоленской области**

На основании приказа Смоленского УФАС России от 19.01.2016 №08 в период с 01.02.2016 по 29.02.2016 г. была проведена плановая проверка соблюдения Администрацией МО «Монастырщинский район» Смоленской области статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В результате данной проверки выявлены признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушений иных статей Закона о защите конкуренции и Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не выявлено.

**Результат проверки Монастырщинского районного Совета депутатов**

На основании приказа Смоленского УФАС России от 19.01.2016 № 07 в период с 01.02.2016 по 29.02.2016 г. была проведена плановая проверка соблюдения Монастырщинским районным Советом депутатов статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В результате данной проверки нарушения Закона о защите конкуренции и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не выявлено.

# Результат проверки Администрации МО «Краснинский район» Смоленской области

На основании приказа Смоленского УФАС России от 18.02.2016 №20 в период с 01.03.2016 по 30.03.2016 была проведена плановая проверка соблюдения Администрацией МО «Краснинский район» Смоленской области статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В результате данной проверки нарушения Закона о защите конкуренции и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не выявлено.

# Результат проверки Краснинской районной Думы муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области

На основании приказа Смоленского УФАС России от 18.02.2016 №19 в период с 01.03.2016 по 30.03.2016 была проведена плановая проверка соблюдения Краснинской районной Думой муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В результате данной проверки нарушения Закона о защите конкуренции и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не выявлено.

# Результаты проверки ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской

На основании Приказа Смоленского УФАС России от 21.06.2016 №44 в период с 27.06.2016 по 15.07.2016 проведена внеплановая выездная проверка в отношении ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» на соблюдение требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при реализации им своих полномочий с 2014 года по истекший период 2016 года.

В результате данной проверки, нарушений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено

# Результаты проверки Сычевской районной Думы

На основании Приказа Смоленского УФАС России от 30.08.2016 № 58 в период с 12.09.2016 по 07.10.2016  проведена плановая проверка соблюдения Сычевской районной Думой с 2014 года по истекший период 2016 года статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В результате данной проверки нарушений указанных статей Закона о защите конкуренции, а так же статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не выявлено.

# Результаты проверки Администрации МО «Сычевский район» Смоленской области

На основании Приказа Смоленского УФАС России от 30.08.2016 № 57 в период с  12.09.2016 по 07.10.2016 проведена плановая проверка соблюдения с 2014 года по истекший период 2016 года Администрацией МО «Сычевский район» Смоленской области требований статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также Закон о защите конкуренции) и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

По результатам проверки Инспекция считает, что в действиях Администрации МО «Сычевский район» Смоленской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в передаче муниципального имущества без соблюдения норм Закона о концессионных соглашениях, и нарушении установленного Законом о водоснабжении порядка передачи прав владения и (или) пользования в отношении такого имущества.

Так же выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в связи с тем, что Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Оформление и выдача разрешения на установку рекламных и информационных конструкций», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области от 12.05.2012 № 189 «Об утверждении» (в редакции Постановлений Администрации МО «Сычевский район» Смоленской области от 29.12.2015 № 461, от 22.01.2016 № 26) не приведен в соответствие с действующим законодательством, что может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

 В иных правовых актах и документах, проанализированных Инспекцией, нарушений требований статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в правовых актах и документах, проанализированных Инспекцией, не выявлено.

**Результат проверки Холм-Жирковского районного Совета депутатов**

На основании приказа Смоленского УФАС России от 18.04.2016 № 39 в период с 10.05.2016 по 06.06.2016 г. была проведена плановая проверка соблюдения Холм-Жирковским районным Советом депутатов в период с 2014 года по истекший период 2016 года статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

участниками Инспекции были проанализированы решения Холм-Жирковского районного Совета депутатов Смоленской областиза 2014 – истекший период 2016 года, а также ранее принятые решения, действовавшие на момент проведения проверки.

В результате проверки было выявлено, что Положение о порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области, утвержденное Решением от 19.10.2009 №57, в редакции Решения Холм-Жирковского районного Совета депутатов Смоленской области от 21.07.2011 №44 не предусматривает размещение извещения о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов (www.torgi.gov.ru), тем самым нарушены требования законодательства, регламентирующие порядок размещения информации о проведении торгов.

Размещение извещения о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет является обязательным.

Неразмещение в установленном порядке извещения может привести к ограничению доступа к участию в торгах.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещено, в том числе, органам местного самоуправления, принимать акты и (или) совершать действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в ходе экспертизы указанного административного регламента установлено несоответствие его положений, касающихся порядка размещения информации о проведении торгов, действующему законодательству

В иных правовых актах и документах, проанализированных Инспекцией, нарушений статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20, 21 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не выявлено.

# Результат проверки Администрации МО «Холм-Жирковский район» Смоленской области

На основании приказа Смоленского УФАС России от 18.04.2016 № 38 в период с 10.05.2016 по 06.06.2016 была проведена плановая проверка соблюдения Администрацией МО «Холм-Жирковский район» Смоленской области в период с 2014 года по истекший период 2016 года статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В ходе проведения проверки участниками Инспекции были проанализированы постановления и распоряжения Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области, иные документы за 2014 год - истекший период 2016 года, а также ранее изданные постановления и иные документы, действовавшие на момент проведения проверки.

Также Инспекцией были проанализированы отдельные, действующие в настоящее время, документы, связанные с предоставлением Администрацией муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области муниципального имущества.

В ходе проведения проверки Комиссией выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства при заключении следующих договоров:

1. Договор безвозмездного пользования №02 от 30.04.2014, заключенный между Администрацией и МУП «Коммунальщик п.г.т. «Холм-Жирковский» на неопределенный срок. Акт приема–передачи от 30.04.2014. Договор заключен в соответствии с Распоряжением Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области от 30.04.2014 №152-р.

2. Договор №04 безвозмездного пользования нежилым помещением от 23.04.2015, заключенный между Администрацией и МУП «Холм-Жирковское ПАТП». Срок, на который имущество передано арендатору, договором не оговорен. Акт приема-передачи от 23.04.2015. Договор заключен на основании Постановления Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области от 23.04.2015 №222.

3. Договор №04 о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества, заключенный между Администрацией и МУП «Коммунальщик п.г.т. Холм-Жирковский» от 28.05.2015 сроком на три года. Акт приема-передачи от 28.05.2015.

4. Договор №03 о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества от 23.04.2015, заключенный между Администрацией и МУП «Коммунальщик п.г.т. «Холм-Жирковский» сроком на три года Акт приема-передачи от 23.04.2015. Договор заключен на основании Постановления Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области от 23.04.2015 №221 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование МУП «Коммунальщик п.г.т. Холм-Жирковский».

5. Договор №05 о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества от 14.12.2015, заключенный между Администрацией и МУП «Коммунальщик п.г.т. Холм-Жирковский» сроком на три года. Акт приема-передачи от 14.12.2015. Договор заключен на основании Постановления Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области от 14.12.2015 №654.

6. Договор №01 о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества от 21.01.2016 заключенный сроком на три года. Акт приема-передачи от 21.01.2016. Договор заключен на основании Постановления Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области от 21.01.2016 №16.

Предметом договоров №02 от 30.04.2014, №04 от 23.04.2015, №03 от 23.04.2015, №04 от 28.04.2015, №05 от 14.12.2015, №01 от 21.01.2016 является движимое и недвижимое имущество, в том числе, объекты водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

Согласно статье 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия.

Таким образом в законе указано, что муниципальное унитарное предприятие должно создаваться на базе имущества, закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления соответственно.

Во всех остальных случаях действуют положения части 1статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за рядом исключений предоставления указанных прав на такое имущество.

Кроме того, предметом договоров (кроме Договора №04 от 23.04.2015, Договора №04 от 28.05.2015) являются, в том числе объекты водоснабжения. С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении). Из анализа норм законодательства о водоснабжении и теплоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений.

Передача Администрацией хозяйствующему субъекту в безвозмездное пользование муниципального имущества без проведения конкурентных процедур создает преимущественные условия для хозяйственной деятельности данному лицу, содержит признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Кроме того, действующее законодательство возлагает на Администрацию обязанность заключить концессионное соглашение (в случае, если объекты введены в эксплуатацию более пяти лет назад) либо договор аренды путем проведения конкурса. Возможность передачи данных объектов в безвозмездное пользование законодательством не предусмотрена.

Административным регламентом отдела по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и проведение торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества (утверждено Постановлением от 20.04.2015 №210) предусмотрено следующее: «3.4. Информирование о проведении торгов (аукционов, конкурсов). Организатор торгов (аукционов, конкурсов) обеспечивает публикацию в газете «Вперед» и размещение на официальном сайте Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области в сети Интернет.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества – по результатам торгов, за исключением установленных данным законом случаев.

В соответствии с частью 6 указанной статьи закона с 01.01.2011 информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды и иных договоров устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, вступившим в силу 07.03.2010, утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее Правила).

Согласно Правилам, Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе (пункт 103).

Извещение о проведении аукциона также может быть опубликовано в любых средствах массовой информации, а также размещено в любых электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренного пунктом 103 Правил размещения (пункт 104).

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для размещения информации.

Административным регламентом отдела по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и проведение торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества (утверждено Постановлением от 20.04.2015 №210) не предусмотрено размещение извещения о проведении конкурса на официальном сайте торгов (www.torgi.gov.ru), тем самым нарушены требования законодательства, регламентирующие порядок размещения информации о проведении торгов.

Размещение извещения о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет является обязательным.

Неразмещение в установленном порядке извещения может привести к ограничению доступа к участию в торгах.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещено, в том числе, органам местного самоуправления, принимать акты и (или) совершать действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в ходе экспертизы указанного административного регламента установлено несоответствие его положений, касающихся порядка размещения информации о проведении торгов, действующему

В иных правовых актах и документах, проанализированных Инспекцией, нарушений требований статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в правовых актах и документах, проанализированных Инспекцией, не выявлено.

# Результат проверки Администрации МО «Угранский район» Смоленской области

На основании приказа Смоленского УФАС России от 24.10.2016 №69 в период с 07.11.2016 по 02.12.2016 была проведена плановая проверка соблюдения Администрацией МО «Угранский район» Смоленской области в период с 2014 года по истекший период 2016 года статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В ходе проведения проверки участниками Инспекции были проанализированы Постановления и Распоряжения Администрации МО «Угранский район» Смоленской области, иные документы за 2014 год - истекший период 2016 года, а также отдельные действующие правовые акты, принятые в 2012-2013 годах.

Помимо вышеперечисленных правовых актов, Инспекцией были проанализированы отдельные, действующие в настоящее время, документы, связанные с предоставлением Администрацией МО «Угранский район» Смоленской области муниципального имущества.

В ходе анализа Договора о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества Угранского сельского поселения Угранского района Смоленской области от 01.04.2015 №1, заключенного с ООО «Угранское коммунальное предприятие» Инспекцией выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства

Предметом указанного договора являются 25 объектов водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении), данный закон регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Данная норма начала действовать с 01.01.2014.

В связи с изложенным, Инспекция считает, что действия Администрации МО «Угранский район» Смоленской области, выразившиеся в передаче муниципального имущества без соблюдения норм Закона о концессионных соглашениях, нарушают установленный Законом о водоснабжении порядок передачи прав владения и (или) пользования в отношении такого имущества, что свидетельствует о наличии в данных действиях Администрации МО «Угранский район» Смоленской области признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В иных правовых актах и документах, проанализированных Инспекцией, нарушений требований статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не выявлено.

**Результат проверки Угранского районного Совета депутатов**

На основании приказа Смоленского УФАС России от 24.10.2016 №70 в период с 07.11.2016 по 02.12.2016 г. была проведена плановая проверка соблюдения Угранским районным Советом депутатов в период с 2014 года по истекший период 2016 года статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В ходе проведения проверки участниками Инспекции были проанализированы Решения Угранского районного Совета депутатовза 2014 – истекший период 2016 года.

В правовых актах, проанализированных Инспекцией, нарушений статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20, 21 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не выявлено.