|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Смоленск |  | 07.06.2013, 14 час. 00 мин. |
| (место составления акта) |  | (время составления акта) |

**АКТ ПРОВЕРКИ**

|  |  |
| --- | --- |
| **№** | **27/03-К** |

На основании:

Приказа Смоленского УФАС России от 30.04.2013 №51

(№ и дата приказа о проведении проверки)

была проведена проверка в отношении: Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области (216400, Смоленская область, г. Десногорск, 2 мкр., здание Администрации)

(наименование проверяемого лица, адрес места проведения проверки)

Продолжительность проверки: 20 рабочих дней

Акт составлен: <…>

(Ф.И.О. лица, составившего акт)

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(Ф.И.О. руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя  
с указанием даты, времени ознакомления)

Лица, проводившие проверку: <…>

При проведении проверки присутствовал: ---

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся <…>

Предметом проводимой проверки является соблюдение Администрацией МО «город Десногорск» Смоленской области требований статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20, 21 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства  
2010 год - истекший период 2013 года.

Срок проведения проверки с 13.05.2013 по 07.06.2013

В ходе проведения проверки:

участниками Инспекции были проанализированы Постановления и Распоряжения Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области, иные документы за 2010 год - истекший период 2013 года, а также отдельные правовые акты и документы, изданные в 2006-2009 годах:

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 07.11.2011 №1094 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области на 2012-2014 гг.»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 13.12.2011 №1279 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в аренду (кроме земельных участков)»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 29.03.2012 №270 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю Л\*\*\*<…>»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 29.03.2012 №273 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования «г. Десногорск» Смоленской области»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 29.03.2012 №274 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в собственность, по договору купли-продажи собственникам зданий, строений, сооружений из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 03.04.2012 №296 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Оформление и выдача разрешения на установку рекламных и информационных конструкций»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 05.04.2012 №318 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю К\*\*\*»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 11.04.2012 №340 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю Ц\*\*\*»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 16.04.2012 №375 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды Обществу с ограниченной ответственностью «Мебель и Кухни»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 19.04.2012 №394 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю Х\*\*\*»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 28.04.2012 №428 «Об утверждении перечня муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в качестве основных видов деятельности»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 23.05.2012 №513 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 13.12.2011 №1279»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 23.05.2012 №514 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Главы Администрации муниципального образования «город Десногорск» от 23.09.2009 №930»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 08.06.2012 №577 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю Н\*\*\*»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 08.06.2012 №579 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю З\*\*\*»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 09.06.2012 №581 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю К\*\*\*»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 18.06.2012 №596 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования город Десногорск» Смоленской области от 19.04.2012 №394 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателюХ\*\*\*»»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 18.06.2012 №597 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 11.04.2012 №340 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю Ц\*\*\*»»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 18.06.2012 №598 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования город Десногорск» Смоленской области от 16.04.2012 №375 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды Обществу с ограниченной ответственностью «Мебель и Кухни»»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 18.06.2012 №602 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 09.06.2012 №581 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателюК\*\*\*»»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 18.06.2012 №603 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 08.06.2012 №577 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю Н\*\*\*»»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 18.06.2012 №604 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 08.06.2012 №579 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю З\*\*\*»»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 28.06.2012 №653 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 05.10.2012 №1023 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды ОАО «Смоленскэнергосбыт»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 21.11.2012 №1121 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора краткосрочной аренды Обществу с ограниченной ответственностью «21 ВЕК»»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 30.11.2012 №1147 «О внесении изменений»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 12.12.2012 №1190 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 29.03.2012 №270 «О предоставлении нежилого фонда в пользование на условиях договора долгосрочной аренды индивидуальному предпринимателю Л\*\*\*»»;

-Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 14.03.2013 №237 «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды нежилого фонда».

-Постановление Главы Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 03.03.2006 №94 «Об утверждении Положения о предоставлении юридическим лицам муниципальных гарантий»;

-Постановление Главы Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 22.11.2010 №1164 «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды нежилого фонда»;

-Постановление Главы Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 17.02.2011 №145 «Об утверждении перечня поставщиков».

Помимо вышеперечисленных правовых актов Инспекцией были проанализированы отдельные документы, связанные с предоставлением Администрацией МО «город Десногорск» Смоленской области муниципального имущества:

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 05.09.2007 №228-ЖКУ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ИП Л\*\*\*» (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 01.03.2008 №246-ЖКУ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с адвокатом К\*\*\* (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 07.03.2008 №251-ЖКУ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ООО «Гелиос» (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 11.03.2008 №11-КЗ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ООО «Телекомтехсервис» (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 14.03.2008 №250-ЖКУ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ООО «Автограф-В» (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 05.10.2009 №13-КИ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ОАО «Смоленскэнергосбыт» (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 25.01.2010 №5-КЗ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с адвокатом К\*\*\* (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 12.04.2010 №18-КЗ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ООО «Телекомтехсервис» (с приложениями);

-Договор передачи прав и обязанностей арендатора по договору аренды недвижимого имущества от 09.09.2011, заключенный ООО «Телекомтехсервис» с ИП Т\*\*\*;

-Дополнительное соглашение от 09.09.2011 о внесении изменений в договор аренды нежилого фонда №18-КЗ от 12.04.2010;

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 13.04.2010 №19-КЗ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ООО «Автограф-В» (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 13.04.2010 №20-КЗ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ООО «Гелиос» (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 05.04.2012 №46-КЗ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ИП К\*\*\* (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 04.09.2012 №57-КЗ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ИП Л\*\*\* (с приложениями);

-Договор аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 05.10.2012 №60-КЗ, заключенный муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ОАО «Смоленскэнергосбыт» (с приложениями).

(указать обстоятельства, имеющие отношение к проводимой проверке)

В результате анализа Постановления Главы Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 03.03.2006 №94 «Об утверждении Положения о предоставлении юридическим лицам муниципальных гарантий» Инспекцией установлено, что отдельные положения данного правового акта не приведены в соответствие с положениями Закона о защите конкуренции. Согласно определению, приведенному в пункте 20 статьи 4 данного Закона (в редакции, вступившей в силу с 01.06.2012), государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий. Порядок предоставления государственных и муниципальных преференций установлен статьями 19-21 Закона о защите конкуренции. В то же время, рассматриваемое Постановление Главы Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области до настоящего времени предусматривает возможность предоставления муниципальных гарантий (одного из вида муниципальной преференции) без соблюдения статей 19-21 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к нарушению статьи 15 данного Закона.

Проанализировав Постановление Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области от 13.12.2011 №1279 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в аренду (кроме земельных участков)» Инспекцией установлено, что отдельные положения данного правового акта (в части описания процедуры переоформления договора аренды на новый срок без проведения торгов, внесение изменений в действующий договор аренды) не соответствуют положениям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что является нарушением статьи 15 данного Закона.

Проанализировав договоры аренды нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, заключенные муниципальным учреждением Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области с ООО «Телекомтехсервис», ООО «Автограф-В», ООО «Гелиос» в 2010 году Инспекцией установлено, что после истечения срока их действия они были возобновлены на неопределенный срок, что является нарушением положений статьи 17.1 и части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к нарушению части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

(выявлены признаки нарушения требований антимонопольного законодательства)

В иных правовых актах и документах, проанализированных Инспекцией, нарушений статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20, 21 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

(нарушений не выявлено)

Прилагаемые документы: копии документов, указанных в описательной части Акта (в адрес Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области не направляются).

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта получил(а):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 20 |  | г. |  |

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт