## Акт № 10/03-ГЗ

**по результатам плановой проверки**

г. Смоленск «20» марта 2013г.

|  |
| --- |
| На основании Приказа Смоленского УФАС России от 08.02.2013 № 16 «О проведении плановой проверки деятельности Государственного учреждения - Смоленского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по соблюдению Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» нами: <…> |

(Ф.И.О., должности участников инспекции)

|  |
| --- |
| проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) |
| (статьи, название, дата, номер, название закона Российской Федерации)  Государственным учреждением - Смоленским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации |
| (полное наименование проверяемого юридического лица) |

Проверка начата 20 февраля 2013 года, окончена 20 марта 2013 года.

|  |
| --- |
| Юридический адрес проверяемой организации: 214014, г. Смоленск, ул. Тенишевой, д.17-А, ИНН 6730018330.  Место проведения плановой проверки: Государственное учреждение – Смоленское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации |

(населенный пункт, адрес, наименование юридического лица (филиала или представительства) или Ф.И.О. индивидуального предпринимателя)

Проверяемый период: с 01 января 2012 г. по 20 марта 2013 г.

При проведении плановой проверки соблюдения Государственным учреждением – Смоленским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Учреждение, ГУ-СРО ФСС РФ) законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд Инспекция Смоленского УФАС России исследовала документы о порядке формирования и составе аукционной, конкурсной, котировочной комиссий Учреждения, о методике определения начальной (максимальной) цены контрактов, о размещении заказов в форме открытых конкурсов, открытых аукционов в электронной форме, запросов котировок, а также договоры, заключенные Учреждением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемый период.

В период с 01 января 2012 г. по 20 марта 2013 г. Учреждение осуществило размещение 316 заказов путем проведения торгов, запросов котировок. Также 746 государственных контрактов и гражданско-правовых договоров было заключено по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 55 Закона о размещении заказов.

Инспекцией установлено, что 15.10.2012 извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0263100000212000173 и аукционная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Предметом контракта является поставка инвалидам в 2012 году уроприемников различных типов и средств ухода за стомой.

В пункте 11 Информационной карты аукциона содержится следующее обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

«Обоснование начальной (максимальной) цены:

цена сформирована на основании данных официального сайта Фонда социального страхования Российской Федерации «www.fss.ru» о ценах на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения по заключенным государственным контрактам ГУ — региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации (сопоставление средней цены за поставляемые изделия), исходя из предъявленных к поставщику требований.

Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана по методике рыночного определения цены по формуле X=(x1+x2+x3)/3, где:

X – средняя арифметическая величина начальной (максимальной) цены контракта;

х1, х2, х3, – цены, указанные региональными отделениями (заказчиками) за аналогичные изделия по заключенным государственным контрактам на сайте «www.fss.ru».

ЛОТ №1. Специальные средства при нарушениях функций выделения (мочеприемники).

Начальная (максимальная) цена на катетер Пецера рассчитана по методике рыночного определения цены по формуле Х=(х1+х2+х3)/3, где:

Х — средняя арифметическая величина начальной (максимальной) цены контракта

х1, х2, х3 - цены, указанные региональными отделениями (заказчиками) для катетера Пецера.

х1- Красноярское региональное отделение (131,03);

х2-Смоленское региональное отделение (90,00);

х3-Ярославское региональное отделение (68,00).

Х = (131,03+90,00+68,00)/3=96,34

Средняя цена на катетер Пецера составляет 96руб.34коп.

Начальная (максимальная) цена на катетер Фолея рассчитана по методике рыночного определения цены по формуле Х=(х1+х2+х3)/3, где:

Х — средняя арифметическая величина начальной (максимальной) цены контракта

х1, х2, х3 — цены, указанные региональными отделениями (заказчиками) для катетера Фолея.

х1 - Нижегородское региональное отделение (63,60);

х2-Смоленское региональное отделение (55,00);

х3-Ставропольское региональное отделение (50,00).

Х = (63,60+55,00+50,00)/3=56,20

Средняя цена на катетер Фолея составляет 56руб.20коп.».

В соответствии с частью 1 статьи 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

Из вышеизложенных норм следует, что в случае, если источником информации о ценах являются данные из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в обосновании начальной (максимальной) цены контракта необходимо указать адрес соответствующей страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой размещена информация о ценах на товары, работы, услуги и обратившись к которой возможно проверить соблюдение предусмотренного Законом о размещении заказов порядка установления начальной (максимальной) цены контракта.

Однако, как установила Инспекция, главная страница официального сайта Фонда социального страхования РФ «www.fss.ru» не содержит вышеуказанной информации, что исключает возможность проверки достоверности указанных Учреждением в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта сведений.

При этом сведения, явившиеся источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, используемые Учреждением при расчете начальной (максимальной) цены контракта содержатся на страницах региональных отделений ФСС РФ, ссылки на которые находятся на сайте «www.fss.ru».

Часть 3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов устанавливает, что размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 указанной статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

Таким образом, Инспекцией установлено нарушение Учреждением части 3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, выразившееся в неуказании конкретного источника информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта.

Аналогичные нарушения содержатся в документациях торгов, извещениях о проведении запросов котировок с номерами извещений 0263100000212000173, 0263100000212000148, 0263100000212000150, 0263100000212000218, 0263100000212000209, 0263100000212000164, 0263100000212000211, 0263100000212000198, 0263100000212000208, 0263100000212000162, 0263100000212000189, 0263100000212000267, 0263100000212000179, 0263100000212000237, 0263100000212000239, 0263100000212000241, 0263100000212000245, 0263100000212000244, 0263100000212000263, 0263100000212000233, 0263100000212000262, 0263100000212000140, 0263100000212000030, 0263100000213000002, 0263100000213000003, 0263100000213000010, 0263100000213000011, 0263100000213000022, 0263100000213000018, 0263100000213000017, 0263100000213000016, 0263100000213000014, 0263100000213000015, 0263100000213000012, 0263100000213000004, 0263100000213000007, 0263100000213000006, 0263100000213000008, 0263100000213000009, 0263100000213000024, 0263100000213000025, 0263100000213000019, 0263100000212000015, 0263100000212000008, 0263100000212000017, 0263100000212000019, 0263100000212000027, 0263100000212000009, 0263100000212000026, 0263100000212000036, 0263100000212000037, 0263100000212000006, 0263100000212000038, 0263100000212000010, 0263100000212000014, 0263100000212000046, 0263100000212000047, 0263100000212000025, 0263100000212000028, 0263100000212000012, 0263100000212000007, 0263100000212000011, 0263100000212000099, 0263100000212000041, 0263100000212000042, 0263100000212000040, 0263100000212000107, 0263100000212000073, 0263100000212000074, 0263100000212000034, 0263100000212000071, 0263100000212000096, 0263100000212000064, 0263100000212000013, 0263100000212000065, 0263100000212000048, 0263100000212000109, 0263100000212000108, 0263100000212000106, 0263100000212000070, 0263100000212000068, 0263100000212000069, 0263100000212000033, 0263100000212000098, 0263100000212000151, 0263100000212000122, 0263100000212000031, 0263100000212000123, 0263100000212000078, 0263100000212000125, 0263100000212000137, 0263100000212000018, 0263100000212000181, 0263100000212000132, 0263100000212000136, 0263100000212000128, 0263100000212000035, 0263100000212000133, 0263100000212000100, 0263100000212000126, 0263100000212000075, 0263100000212000076, 0263100000212000077, 0263100000212000129, 0263100000212000191, 0263100000212000141, 0263100000212000131, 0263100000212000124, 0263100000212000135, 0263100000212000097, 0263100000212000072, 0263100000212000134, 0263100000212000199, 0263100000212000201, 0263100000212000192, 0263100000212000223, 0263100000212000224, 0263100000212000232, 0263100000212000230, 0263100000212000227, 0263100000212000176, 0263100000212000186, 0263100000212000226, 0263100000212000234, 0263100000212000182, 0263100000212000154, 0263100000212000032, 0263100000212000178, 0263100000212000175, 0263100000212000184, 0263100000212000187, 0263100000212000185, 0263100000212000183, 0263100000212000190, 0263100000212000177, 0263100000212000016, 0263100000212000220, 0263100000212000188, 0263100000212000152, 0263100000212000180, 0263100000212000195, 0263100000212000174.

Инспекция пришла к выводу о том, что Учреждением нарушаются нормы законодательства о размещении заказов при проведении запросов котировок, что выразилось в следующем.

В соответствии с п. 9 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дату и время окончания срока подачи котировочных заявок.

В силу ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

На основании ч. 3 ст. 46 Закона о размещении заказов поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

Исходя из ч. 2 ст. 47 Закона о размещении заказов победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

Положение извещения запроса котировок о том, что участник размещения заказа вправе направить котировочную заявку по факсу, указанному в извещении, и такая заявка будет принята при условии последующего представления ее непосредственно заказчику по месту, обозначенному в запросе котировок, в срок, установленный для подачи заявок, не означает, что датой поступления котировочной заявки в таком случае будет считаться дата направления заявки по факсу, учитывая указанный выше анализ ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов. В такой ситуации котировочная заявка все равно будет считаться поступившей только при непосредственном представлении заявки заказчику. Подобным образом сформированные требования о предоставлении котировочных заявок вводят участников размещения заказа в заблуждение относительно даты и времени регистрации их заявок.

Инспекция установила, что в извещениях о проведении запросов котировок Учреждения содержатся следующие условия подачи заявок:

- «заявка участника, поданная по факсу, не рассматривается, если оригинал заявки не поступил в адрес заказчика к моменту рассмотрения заявок» (извещения №№ 0263100000212000101, 0263100000212000170, 0263100000212000260, 0263100000212000189, 0263100000212000212, 0263100000212000267, 0263100000212000142, 0263100000212000250, 0263100000212000102, 0263100000212000264, 0263100000212000140, 0263100000213000013, 0263100000213000012, 0263100000213000031);

- «в случае если заявка подается по факсу или по электронной почте в срок, указанный в извещении, участник размещения заказа должен представить оригинал заявки до срока подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок» (извещения №№ 0263100000212000003, 0263100000212000021, 0263100000212000027, 0263100000212000026, 0263100000212000005, 0263100000212000025, 0263100000212000020, 0263100000212000061, 0263100000212000029, 0263100000212000023, 0263100000212000016, 0263100000212000030, 0263100000212000001, 0263100000212000120).

Кроме того, Учреждение при проведении ряда запросов котировок (извещения №№ 0263100000212000030, 0263100000212000001, 0263100000212000120, 0263100000212000003, 0263100000212000021, 0263100000212000027, 0263100000212000026, 0263100000212000005, 0263100000212000025, 0263100000212000020, 0263100000212000061, 0263100000212000029, 0263100000212000023, 0263100000212000016) ограничило право участников размещения заказа подать заявку в форме электронного документа, предусмотренное ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов.

Таким образом, Инспекция пришла к выводу о нарушении Учреждением положений части 2 статьи 46 Закона о размещении заказов при проведении вышеуказанных запросов котировок.

Также, в инструкциях участникам размещения заказа открытых конкурсов, проведенных Учреждением (№№0263100000212000002, 0263100000212000004, 0263100000211000217, 0263100000212000022), содержится положение, согласно которому заказчик не имеет технической возможности обеспечить прием заявок на участие в конкурсе, поданных Участниками размещения заказа в форме электронного документа, и осуществить открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Указанные положения конкурсных документаций нарушают требования пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов в части необходимости указания в документации требований к заявке, подаваемой в форме электронного документа.

В части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов установлено, что в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Вместе с тем, в извещениях о проведении запросов котировок на поставку расходных материалов к вычислительной и копировально-множительной технике для нужд Государственного учреждения - Смоленского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и его филиалов (№№ 0263100000212000021, 0263100000212000119, 0263100000212000170, 0263100000212000214, 0263100000213000020) не предусмотрена возможность предложения эквивалентных товаров, а также не указаны показатели эквивалентности. Сведений о несовместимости товаров с товарами, используемыми заказчиком, в извещениях отсутствуют.

Следовательно, в действиях Учреждения содержатся нарушения части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

Иных нарушений законодательства о размещении заказов не выявлено.

Случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения государственных контрактов не установлено.

Таким образом, в результате проверки Инспекцией деятельности Государственным учреждением - Смоленским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по соблюдению Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» выявлено 192 размещения заказа с нарушениями.

|  |
| --- |
| сведения о результатах мероприятия по контролю, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений |

**Заключение**

Государственному учреждению – Смоленскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ необходимо обратить внимание на то, что Законом о размещении заказов установлены императивные требования к содержанию и составу конкурсных, аукционных, котировочных заявок, а также к форме их подачи. Кроме того, при размещении в составе документации о торгах обоснования начальной (максимальной) цены контракта следует указывать конкретные источники информации о ценах товаров, работ, услуг.

В связи с тем, что в результате проверки были выявлены нарушения пункта части 3 статьи 19.1, пункта 1 части 4 статьи 22, части 2 статьи 45, части 2 статьи 46 Закона о размещении заказов, необходимо передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

|  |
| --- |
| указываются выводы и предложения инспекции по контрольному мероприятию |

К акту прилагаются: копии документов о размещении заказов в форме торгов, запросов котировок, иные документы.

Акт составлен в 1-м экземпляре на 8 листах.